

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

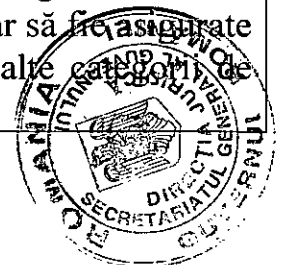
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere instituirea pe teritoriul național a stării de urgență și a stării de alertă, prelungită succesiv potrivit legii, au fost restricționate sau întrerupte temporar unele activități socio-economice, cu implicații evidente asupra raporturilor de muncă ale salariaților și a activităților comerciale din domenii de activitate diverse, fiind totodată adoptate măsuri de prevenire a infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2. În acest context, eforturile și resursele Guvernului României au fost îndreptate preponderent către măsurile de păstrare a locurilor de muncă sau de sprijin a angajatorilor din anumite domenii afectate de situația pandemică, care au fost nevoiți să își reducă/suspende activitatea, potrivit actelor normative în vigoare, precum și măsuri de sprijinire a altor categorii de profesioniști care nu desfășoară activități lucrative în baza unui contract individual de muncă.

Astfel, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2021 pentru stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 945/04.10.2021, prin care au fost stabilite măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști activi economic, care și-a încetat aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2021.

Având în vedere evoluția situației epidemiologice din România ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, inclusiv cu tulpina Omicron, fapt ce poate determina adoptarea unor restricții privind desfășurarea activităților economice reglementate în hotărârile Guvernului prin care se prelungeste starea de alertă, este necesar să se asigure în continuare măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii profesioniști în concordanță cu situația epidemiologică.



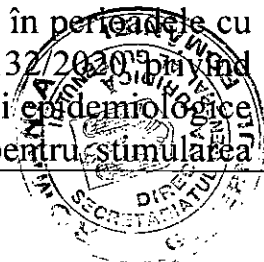
Astfel, în situația în care activitatea unui angajator este întreruptă sau redusă temporar, în contextul implementării măsurilor pentru diminuarea tipurilor de risc prevăzute în Anexa 3 din hotărârile Guvernului prin care se prelungește starea de alertă, acesta are nevoie de sprijin pentru menținerea locurilor de muncă și plată către salariați a unei indemnizații care să compenseze pierdea salarială suferită ca urmare a suspendării contractului individual de muncă, în condițiile Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin identificarea la nivelul angajatorilor de persoane infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2, Direcțiile de Sănătate Publică, în baza Legii nr.136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pot decide izolarea sau carantinarea persoanelor, precum și alte măsuri care vor afecta și ceilalți angajați, a fost necesară impunerea unor măsuri de protecție socială, în cazul acestor angajatori. Angajații aflați în această situație beneficiază de acordarea indemnizației prevăzută de art. 1 alin. (3) din prezenta ordonanță de urgență pe toată perioada în care activitatea este suspendată ca urmare a anchetei epidemiologice efectuate de direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, cu excepția salariaților aflați în concediu medical și care primesc indemnizația de asigurări sociale aferentă.

De asemenea, întrucât măsurile pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 afectează și alte categorii de persoane care desfășoară activitate economică, cum ar fi profesioniștii, definiți de Codul civil, artiștii, sportivii, aplicarea măsurilor de întrerupere temporară a activității, poate duce, în cele mai multe cazuri, la pierderea veniturilor realizate din activitățile desfășurate, ceea ce înseamnă noi probleme sociale. În consecință, este necesară sprijinirea pentru asigurarea unor sume care să compenseze pierderea veniturilor și pentru aceste categorii de lucrători.

De asemenea, ținând cont de faptul că la fundamentarea bugetului de stat se aplică prevederile art. 14 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială, neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra angajaților și angajatorilor, precum și asupra altor categorii de profesioniști care realizează venituri din activități independente sau alte activități care se supun altor reguli decât cele prevăzute în Legea nr.53/2003- Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că perioadele de restricții alternează cu perioade de relaxare a acestora în funcție de evoluția situației epidemiologice se pot înregistra și variații în acordarea drepturilor speciale destinate combaterii efectelor pandemiei de COVID 19, pentru unele categorii de persoane cum ar fi profesioniștii definiți de Codul Civil, cooperatiile și persoanele care realizează venituri din drepturi de autor, drepturile solicitate putând alterna între măsurile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență în perioadele cu restricții și cele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.136/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea



creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare, în perioadele cu relaxarea restricțiilor.

În acest context, se impune instituirea posibilității de a beneficia de drepturile reglementate la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, și de către persoanele care au beneficiat de indemnizația prevăzută la art. 6 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2021, dar și din prezenta ordonanță de urgență.

Din aceeași perspectivă, având în vedere că perioadele în care au fost acordate indemnizațiile prevăzute de art. XI și XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu modificările ulterioare sunt perioade ce se iau în calcul la stabilirea eligibilității în vederea acordării concediului și indemnizației lunare pentru creșterea copiilor în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare, se impune ca și perioadele și indemnizațiile acordate în același scop pentru perioadele de interzicere ori suspendare a activităților să fie luate în calcul pentru stabilirea drepturilor menționate.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021, cu modificările ulterioare, prevede, de asemenea, și aplicarea unei scheme de compensare a consumului de energie electrică și gaze naturale pentru o serie de clienți finali definiți în cadrul art. 1, alin (1), lit b) și c), respectiv întreprinderi mici și mijlocii, astfel cum sunt definite în Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare IMM-uri, cabinete medicale individuale și alte profesii liberale, indiferent de forma de organizare, microîntreprinderi, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, organizate potrivit legii, pentru sezonul rece 2021 – 2022. În sarcina Ministerului Energiei sunt stabilite atribuții privind decontarea la furnizor a sumelor rezultate din aplicarea schemei de compensare pentru entitățile menționate anterior.

În Legea nr. 500/2002 privind finanțe publice, cu modificările și completările ulterioare și, în special, în Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/manAGERIAL și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzut cadrul pe care ordonatorii de credite trebuie să îl aibă în vedere în mod obligatoriu.

Prin art.2, alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021, cu modificările ulterioare, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială are obligația de a "verifica corectitudinea întocmirii situațiilor centralizatoare", rol pe care legiuitorul a stabilit să fie îndeplinit prin colaborarea cu ANAF și ANRE, respectiv prin indicarea de către aceste instituții a posibilelor riscuri de eroare ce ar putea apărea la furnizori în procesul de decontare, urmând ca Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială să gestioneze



conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, procesul de plată.

Prin legea de organizare și funcționare, prin specificul activității sale, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială are competența stabilită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021, cu modificările ulterioare, de a dispune efectuarea plăților, însă nu deține o competențe specializate în domeniul energiei pentru a putea realiza verificarea modalității de calcul a schemei de compensare conform facturilor emise de furnizori care să permită plata în condițiile respectării legalității, regularității și economicității, în lipsa unor informații necesare și care să stea la baza analizei de risc și a documentațiilor ALOP și CFP.

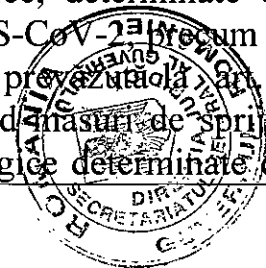
De asemenea, prin actele normative de organizare și funcționare, Ministerul Energiei nu are competențe specializate privind verificarea încadrării beneficiarilor schemei de sprijin în categoriile menționate la art. 1, alin (1), lit b) și c) din cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021, cu modificările ulterioare, sau în ceea ce privește încadrarea acestora în limita prevăzută pentru acordarea ajutorului de minimis.

În plus sunt necesare unele clarificări cu privire la perioada pentru care se aplică schema de compensare în cazul consumatorilor casnici, ținând cont de faptul că schema de compensare se aplică cu condiția încadrării consumului atât în limita lunară prevăzută în anexă, cât și în cea aferentă sezonului rece. În mod similar, pentru facilitarea decontarilor efectuate la nivelul Ministerului Energiei, este necesar ca schema de sprijin să se aplice și pentru celelalte categorii de beneficiari pe același interval de timp ca și cel stabilit pentru consumatorii casnici, respectiv sumele solicitate de furnizori să fie aferente perioadei cuprinsă între data de 1 a lunii pentru care se aplică compensarea și ultima zi a respectivei luni.

Este necesară îndreptarea unei erori materiale identificate la art. 7 alin (7) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021, cu modificările ulterioare.

Totodată, având în vedere impactul bugetar major al cheltuielilor aferente funcționării instituțiilor publice de cultură, și în special al cheltuielilor legate de plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale, pentru buna funcționare a acestor instituții și asigurării accesului public la actul de cultură este necesară completarea categoriilor de beneficiari ai schemei de sprijin pentru plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale, cu categoria instituțiilor publice de cultură aflate în subordinea autorităților administrației publice centrale și locale.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru acordarea până la data de 31 martie 2022 a unor măsuri de sprijin similare celor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2021 pentru stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 precum și extinderea categoriilor de persoane care beneficiază de indemnizația prevăzută la art. 3 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind înasub de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de



răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

• **Schimbări preconizate**

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului reglementează :

A. formele de sprijin pentru persoanele, angajați sau profesioniști, care vor intra sub incidența măsurilor de interzicere/suspendare/limitare a activităților economice și cuprinde următoarele:

Pentru angajați:

• Suportarea din bugetul asigurărilor pentru șomaj, până la 31 martie 2022, pentru perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a efectelor produse de coronavirusul SARS-CoV-2, a unei indemnizații de care beneficiază salariații în cuantum de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 nr. 318/2021.

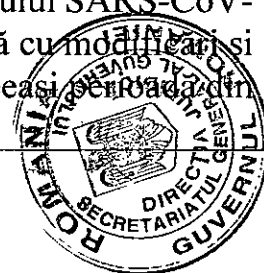
• De această măsură beneficiază salariații angajatorilor care întrerup sau reduc temporar activitatea, ca urmare a implementării măsurilor pentru diminuarea impactului tipului de risc prevăzute de hotărârile Guvernului pentru prelungirea stării de alertă pe teritoriul României.

• Măsura se aplică și salariaților angajatorilor a căror activitate a fost suspendată ca urmare a anchetei epidemiologice efectuate de direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, care nu beneficiază de concediu medical și care nu primesc indemnizația de asigurări sociale aferentă.

• Indemnizația reglementată prin proiectul de act normativ este supusă impozitării și plății contribuțiilor sociale obligatorii prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

• Mecanismul de acordare a indemnizației din bugetul asigurărilor de șomaj, pe baza cererii, a listei persoanelor care beneficiază de această indemnizație și a declarației de propria răspundere, care se transmit electronic la agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a Municipiului București;

• Instituirea posibilității acordării angajatorilor a indemnizației prevăzute la art. 1 alin. (1) și a decontării indemnizației reglementate la art. 1 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare, pentru aceeași perioadă din lună, dar pentru salariați diferiți;



- Instituirea posibilității acordării angajatorilor în aceeași lună calendaristică, pentru perioade diferite, pentru același salariat, a indemnizației prevăzută la art. 1 alin. (1) și a indemnizației reglementată la art. 1 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare, în condițiile legii.

Pentru profesioniști:

- Suportarea din bugetul de stat alocat Ministerului Muncii și Solidarității Sociale a unei indemnizații de maximum 75% din câștigul salarial mediu brut reglementat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 nr. 318/2021, astfel:

A) o indemnizație de 75% din câștigul salarial mediu brut reglementat prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat pentru:

- profesioniști, astfel cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare ;

- persoanele fizice care obțin venituri din drepturile de autor și drepturile conexe, astfel cum sunt reglementate de Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare.

B) o indemnizație de 75% din drepturile în bani aferente contraprestației activității sportive, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut pentru persoanele prevăzute la art. 67¹ alin. (1) lit. a) - c) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, dacă contractul de activitate sportivă a fost suspendat din inițiativa structurii sportive.

Categoriile de beneficiari ai măsurii reglementate la art. 6 au fost stabilite luându-se în considerare tipurile de activități cele mai afectate de măsurile privind diminuarea tipului de risc adoptate de autorități.

- Pentru indemnizația acordată se datorează impozit pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, în cotele prevăzute în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sau potrivit reglementărilor specifice, în cazul profesioniștilor asigurați în sisteme proprii de asigurări sociale, însă este scutită de contribuția asiguratorie pentru muncă;

- Indemnizația se acordă pe bază de cerere și declarație pe propria răspundere, însoțită de documentul care atestă întreruperea temporară a activității;

- Cererea se depune electronic la agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, după caz de persoana îndreptățită sau de cooperăție, respectiv de către structura sportivă;

- Cererea se depune lunar, până în ultima zi a lunii următoare celei pentru care se solicită indemnizația. În situația în care se depășește acest termen, indemnizația aferentă lunii respective nu se mai acordă;

- Plata indemnizației se realizează de către agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, după caz, direct la beneficiar sau prin cooperăție, respectiv structura sportivă;

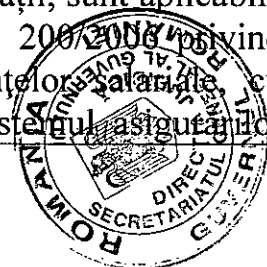


- Modelele cererii și documentelor se aprobă prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale, la propunerea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspectie Socială;
- În situația în care o persoană se încadrează pentru a beneficia atât de indemnizația în calitate de angajat, cât și în calitate de profesionist, atunci aceasta va beneficia de o singură indemnizație, în cuantumul cel mai avantajos, respectiv cea acordată în calitate de profesionist;
- Indemnizația se acordă proporțional cu numărul de zile în care sunt reglementate restricțiile, pentru celelalte perioade putând fi acordată indemnizația prevăzută de art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare;
- Indemnizația acordată în baza prezentului proiect de act normativ se ia în calcul la stabilirea dreptului de indemnizație pentru creșterea copilului;
- Beneficiarii indemnizației acordată în baza prezentului proiect de act normativ vor putea solicita drepturile prevăzute de art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare.

De asemenea, prin derogare de la prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, persoanele fizice beneficiare ale indemnizațiilor prevăzute la art. 1 alin. (1) și art. 6 alin. (1) și (2) nu pot dispune asupra destinației unei sume reprezentând până la 3,5% din impozitul pe venit datorat aferent acestor indemnizații, pentru susținerea entităților nonprofit/unităților de cult, precum și pentru acordarea de burse private, conform legii. Totodată, pentru aceste indemnizații nu se acordă facilități fiscale.

Măsurile prevăzute la art. 1 și la art. 6 din prezenta Ordonanță de urgență se aplică aceluiași categorii de persoane prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu modificările ulterioare, și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2021 pentru stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

Măsura nu se acordă următoarelor categorii de angajați: din cadrul instituțiilor și autorităților publice, întrucât acestea au deja alocate fonduri pentru salarizarea personalului, iar plata indemnizației ar lipsi de eficiență execuția bugetară; din cadrul angajatorilor aflați în faliment, dizolvare, lichidare sau care au activitățile suspendate sau asupra cărora sunt impuse restricții din alte motive decât cele generate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, având în vedere considerentul că acordarea indemnizației de șomaj tehnic are drept scop prevenirea șomajului și menținerea ocupării pe piața muncii, în contextul deosebit generat de răspândirea virusului SARS-CoV-2. Ori, pentru aceste situații, sunt aplicabile alte măsuri prevăzute de legislația în vigoare, cum ar fi Legea nr. 200/2008 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor



pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare etc.

În cazul salariaților, modul de calcul al indemnizației este similar celui prevăzut în Codul Muncii, reglementându-se totodată posibilitatea ca angajatorul să suplimenteze sprijinul acordat din bugetul asigurărilor de șomaj, dacă bugetul acestuia permite acest lucru.

În cazul categoriilor prevăzute art. 6 din proiectul de act normativ, modul de calcul al indemnizației a fost stabilit luându-se în considerare că veniturile realizate de aceștia nu au predictibilitate. Astfel, veniturile estimate pentru anul în curs declarate la organele fiscale pot fi diferite, în plus sau în minus, la depunerea declarației unice de venituri.

Formulele de stabilire ale indemnizațiilor sunt similare celor prevăzute în art. XI și XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu modificările ulterioare, , cât și în art. 1 și 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2021.

B. Modificarea unor acte normative, astfel:

- modificarea prevederilor art. 2 alin.(5) lit.y) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare și includerea perioadelor în care persoanele beneficiază de indemnizațiile acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2021, ca perioade luate în calcul la stabilirea drepturilor de concediu și indemnizație pentru creșterea copiilor și altor drepturi prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010;

- modificarea prevederilor art. 3 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare, în sensul includerii ca beneficiari ai măsurilor reglementate de această ordonanță de urgență și a persoanelor care au beneficiat de indemnizația acordată în baza art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2021;

- modificarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021, cu modificările ulterioare, în sensul stabilirii concrete a verificărilor pe care agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială le poate face în privința solicitărilor de decontare transmise de furnizori, răspunderea asupra modului de aplicare a schemei de compensare pentru clienții casnici revenind exclusiv acestora din urmă.

Măsurile propuse de completare și modificare a Ordonanței de urgență 118/2021 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.259/2021, cu modificările și completările ulterioare, au în vedere protecția consumatorilor casnici pe perioada sezonului rece care se suprapune cu perioada de derulare al celui de al cincilea val al Pandemiei Covid-19.

De asemenea măsurile propuse au în vedere și protecția consumatorilor casnici pentru care nu au fost aplicate corect sau corespunzător prevederile OUG 118/2021 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.259/2021, cu modificările și completările ulterioare, la emiterea facturilor.



De asemenea, se propune includerea ca beneficiari ai măsurilor de sprijin, a instituțiilor publice de cultură aflate în subordinea autorităților administrației publice centrale și locale, acestea urmând să beneficieze de măsura plafonării prețului la energie electrică și gaze naturale ca și spitalele, instituțiile de învățământ, serviciile sociale, organizațiile non-guvernamentale.

Măsurile propuse vor conduce la diminuarea riscului de excluziune socială pentru persoanele aflate în situația de a nu mai putea desfășura activitatea profesională ca urmare a situațiilor de interzicere/suspendare/limitare a activităților economice, vor asigura unitatea cadrului legal ce stabilește alte drepturi asupra cărora aceste măsuri au efecte și de asemenea, vor determina facilitarea decontării sumelor solicitate de furnizorii de energie electrică și gaze naturale.

Alte informații

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Susținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada în care activitatea este interzisă/suspendată/întreruptă total sau parțial, precum și a celor care și-au întrerupt activitatea ca urmare a apariției unei situații epidemiologice deosebite la nivel de unitate/punct de lucru. Susținerea financiară și reducerea riscului de excluziune socială a profesioniștilor definiți de Codul Civil, cooperatiilor, sportivilor și persoanelor care realizează venituri din drepturi de autor și care, în condițiile situației epidemiologice nu pot să-și desfășoare activitatea fiind astfel lipsiți de venituri.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Actul normativ creează sarcini administrative pentru ANPIS/AJPIS-uri , ANOFM/AJOFM-uri

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ contribuie la consolidarea ocupării forței de muncă, prin menținerea locurilor de muncă și la prevenirea șomajului în rândul populației. De asemenea, contribuie la asigurarea veniturilor angajaților pe perioada întreruperii temporare a activității angajatorului, precum și a altor categorii de persoane care desfășoară activități lucrative.

4. Impact asupra mediului

Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie



5. Alte informații**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor pentru șomaj		-29.880	0	0	0	-5.976
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+141.615	0	0	0	0	+28.323
	+216.000	0	0	0	0	



3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-387.495	0	0	0	0	-77.499
a) buget de stat	-141.615	0	0	0	0	-28.323
b) bugete locale						
c) buget de asigurări sociale de stat						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-245.880	0	0	0	0	-49.176
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Cheltuielile generate de aplicarea art. 1 alin. (1) din ordonanța de urgență se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, cu încadrarea în resursele aprobate precum și din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, alocate pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru transferuri din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, către bugetul asigurărilor pentru șomaj.</p> <p>Cheltuielile generate de aplicarea art.6 alin.(1) și (2) din prezenta ordonanță de urgență se vor efectua cu încadrarea în bugetul alocat Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.</p>					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

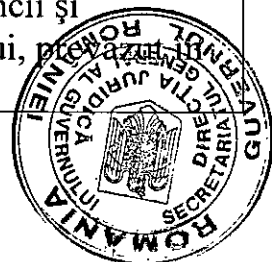
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- hotărâri ale Guvernului privind suplimentarea bugetului Ministerului Muncii și Solidarității Sociale din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, pe baza bugetului de stat pe anul 2022;



- ordine ale ministrului muncii și solidarității sociale pentru aprobarea modelelor documentelor pe baza cărora se solicită indemnizațiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență;

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.62/2022 și de Consiliului Economic și Social prin avizul nr.257/2022.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7, alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agencia Națională pentru Plăți și Inspecție Socială vor asigura implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



NICOLAE-IONEL CIUCĂ

